

ЖАРКИЕ ДНИ В ХОЛОДНОМ БРЮССЕЛЕ

Конец весны – начало лета 2013 г. в Западной Европе характеризовались небывало холодной погодой и значительным выпадением осадков. В столице Европейского Союза г. Брюсселе, который оказался в непосредственной сфере влияния природных катаклизмов, с 20 по 29 мая проходило XXXVI Консультативное совещание по Договору об Антарктике. Это совещание является высшим международным форумом Договора об Антарктике, подписанного 1 декабря 1959 г. представителями правительств 12 государств, среди которых был и СССР, где обсуждаются злободневные вопросы современных политических и практических отношений между странами-участниками антарктического сообщества. На май 2013 г. к Договору об Антарктике присоединилось



50 государств, представляющих все пять населенных континентов земного шара и наиболее экономически, промышленно и научно развитые страны мира. Российскую Федерацию на совещании представляла делегация из 10 человек: 3 – МИД России, 5 – Росгидромет, 1 – Роснедра, 1 – Росрыболовство. Главой делегации был назначен зам. директора Правового Департамента МИД России Д.В.Гончар, его заместителем – зам. директора ААНИИ, начальник РАЭ В.В.Лукин. Кроме него Росгидромет представляли зам. начальника управления А.А.Быстрамович, помощник руководителя Ю.С.Цатуров, главный эколог РАЭ В.Н.Помелов, главный специалист РАЭ А.В.Воеводин.

Договор об Антарктике принципиально выделяется среди многих других актов международного права двумя правовыми позициями: статус Консультативной и Неконсультативной Стороны Договора и консенсус как единственный способ принятия решений при обсуждении вопросов в органах Системы Договора об Антарктике. Статус Консультативной Стороны дает возможность принимать решения в Системе Договора или накладывать на них свое вето. Он предоставляется только тем государствам, которые имеют активно действующие национальные антарктические программы или станции. К маю 2013 г. таким статусом обладали: Австралия, Аргентина, Бельгия, Болгария, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Испания, Италия, КНР, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Россия, США, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Чили, Швеция, Эквадор, ЮАР, Южная Корея и Япония. Неконсультативные Стороны имеют право готовить и представлять свои документы на КСДА, принимать участие в их обсуждении, но не участвуют в принятии решений. На XXXVI КСДА из 22-х Неконсультативных Сторон участие в работе приняло четырнадцать (Австрия, Беларусь, Венесуэла, Канада, Колумбия, Куба, Республика Чехия, Малайзия, Монако, Португалия, Румыния, Республика Словакия, Швейцария, Турция). Принцип консенсуса означает невозможность принятия решения в случае наличия даже единственного аргументированного возражения по этому поводу. Таким образом, принятый принцип выработки и принятия решений в Системе Договора об Антарктике исключает возможность использования политико-экономических союзов или блоков, организованных различными странами.

Кроме вышеназванных делегаций в работе XXXVI КСДА приняли участие наблюдатели, представляющие Комиссию по сохранению морских живых ресурсов (АНТКОМ), Научный комитет по антарктическим исследованиям (СКАР) и Совет управляющих национальных антарктических программ (КОМНАП), а также международные и негосударственные организации: Коалицию по Антарктике и Южному океану (АСОК), Международную ассоциацию антарктических туристических операторов (МААТО), Международную гидрографическую организацию (МГО), Международный союз охраны природы (МСОП) и Всемирную метеорологическую организацию (ВМО).

Участники совещания приняли нового Консультативной Стороной Договора Республику Чехия. Таким образом, число стран, обладающих этим статусом, достигло 29. В то же время это решение означает обязанность Чехии провести XXXVI КСДА в 2018 г. в своей стране, т.к. по принятой в прошлые годы процедуре КСДА проводится в странах – Консультативных Сторонах Договора в порядке их названий по латинскому алфавиту.

О своих планах по организации собственных национальных антарктических программ и экспедиций в Антарктику заявили делегации Венесуэлы, Колумбии и Турции.

Обсуждение вопросов повестки дня XXXVI КСДА проходило по тематическим направлениям в рабочих группах:

- по правовым и институциональным вопросам;
- по операционным вопросам;
- по туризму и неправительственной деятельности;
- по безопасности операций и организации поисковых и аварийно-спасательных работ;
- в Комитете по охране окружающей среды.

Всего на XXXVI КСДА было представлено 68 рабочих и 111 информационных документов. Большинство из них было подготовлено делегациями Великобритании (24), США (19), Австралии (18), Аргентины (17), Новой Зеландии (15), Российской Федерации (13), Франции (13), Чили (13).

Как и в последние несколько лет, наибольшее внимание было уделено вопросам охраны природы и связанным с ними различным видам деятельности в Антарктике. Другой, не менее значимой проблемой стала проблема развития экономического кризиса в западных странах. Именно в связи с этим фактором, делегация Франции представила документ о расчете стоимости ликвидации внутриконтинентальной станции Купол Конкордия и рекультивации территории ее расположения. Другие страны (Великобритания, Испания, Нидерланды, Германия, ЮАР) предлагали более активно развивать международную кооперацию в области антарктических транспортных операций, хранения топлива и энергетического обеспечения антарктических станций и полевых баз. По сути дела, именно такую методику вынужденно приходилось использовать РАЭ в 1990-е гг. при сильном дефиците финансирования.

В центре внимания антарктического сообщества продолжают оставаться вопросы исследований под-

ледниковых водоемов. Как известно, в летнем сезоне 2012/13 г. национальные программы Великобритании, США и России проводили свои работы в этом направлении. Так, британские специалисты пытались пробурить толщу льда и выполнить исследования водной толщи и донных отложений подледникового озера Элсуорт, американские коллеги проводили свои работы на водоеме Виланс (Whillans), а российские специалисты отобрали ледяной керн из «свежезамороженной» воды поверхностного слоя подледникового озера Восток, поднявшейся вверх по стволу глубокой ледяной скважины. Британские исследователи потерпели неудачу из-за технических неисправностей бурового комплекса, работающего с использованием горячей воды, что привело к остановке проекта и неясным перспективам его продолжения. Американские ученые успешно пробурили 600-метровую толщу шельфового ледника Росса и отобрали пробы воды и донных отложений в водоеме, толщина водного слоя которого едва превышала 2 м. Российские специалисты получили 54 м ледяного керна, содержащего замороженную воду озера Восток, из которых 35 пригодны для проведения изотопных, геохимических и микробиологических анализов. Таким образом, Россия вновь оказалась на лидирующих позициях в международном антарктическом сообществе. В связи с этим ни британцы, ни американцы не представили на заседании XXXVI КСДА документов, иллюстрирующих результаты своих исследований в этом направлении, а представленные российские документы были встречены с подчеркнутым холодным равнодушием. Этот факт, на наш взгляд, наглядно демонстрирует сильное политическое влияние на круг проблем, обсуждаемых на данном международном форуме.

Большая дискуссия разгорелась по поводу российского предложения проведения обязательного мониторинга состояния ценностей живой природы в Особо охраняемых (ООРА) и Особо управляемых районах (ОУРА) Антарктики при подготовке Пересмотренных планов управления такими районами. Дело в том, что некоторые страны, сохраняющие свои территориальные претензии в Антарктике (Великобритания, Австралия, Новая Зеландия, Норвегия, Франция, Чили и Аргентина), в настоящее время объявили самое большое число подобных ООРА и ОУРА. Организация предлагаемого обязательного мониторинга приведет к необходимости использования значительных дополнительных финансовых затрат, что в условиях финансового кризиса является практически неразрешимой задачей. В связи с этим оппоненты российского предложения выдвигали тезис об опасности негативного влияния человека на «хрупкую» экосистему Антарктики при выполнении требуемого мониторинга. При этом поддерживается сама идея широкого применения мониторинга в Антарктике. Активно продолжает распространяться идея, которую поддерживают и США, о необходимости объявления всех свободных от практической научной деятельности территорий Антарктики зоной ООРА и ОУРА. Такая постановка вопроса может оказать серьезное влияние на проведение новых исследований, внедрение передовых научных технологий, а также привести к резкому ограничению исследовательской деятельности в Антарктике Неконсультативных Сторон Договора. Дискуссия по этому вопросу не была завершена, и по предложению России для ее продолжения образуется Межсессионная контактная группа под нашим председательством. Хорошую поддержку, особенно со стороны латиноамериканских государств, получило российское предложение о биогеографической классификации районов Антарктики, основанной на особенностях различных типов антарктических ландшафтов. Подобный подход значительно отличается от новозеландского, в котором предлагается выделить в качестве эталонных районов Антарктики только области оазисов или других выходов горных пород. Российские предложения решено опубликовать на вновь созданном портале «Состояние окружающей среды Антарктики», который создан в Новой Зеландии для обеспечения всех заинтересованных сторон Системы Договора об Антарктике.

Большое внимание было уделено отчетам инспекций антарктических экспедиционных объектов, которые были проведены в сезоне 2012/13 г. К ним относятся инспекция западного побережья Антарктического полуострова и Южно-Шетландских островов, выполненная совместно Великобританией, Испанией и Нидерландами. Германия и ЮАР провели свою объединенную инспекцию на Земле Королевы Мод, а Россия и США – также на Земле Королевы Мод и на побережье залива Прюдс. Серьезных замечаний со стороны британско-испано-голландской инспекции в отношении российской станции Беллинсгаузен сделано не было. Инспектора из Германии и ЮАР в январе–феврале 2013 г. посетили британскую станцию Халли, норвежскую Тролл, бельгийскую Принцесса Элизабет и индийскую Мейтри. Любопытно, что три последних объекта были проинспектированы специалистами России и США в декабре 2012 г. Кроме них, наша совместная инспекция провела работу на японской станции Сева, китайской Зонг Шан и новой станции Индии Бхарати. Основное замечание, сделанное российско-американской инспекцией – слияние правительственной и неправительственной деятельности на бельгийской станции Принцесса Элизабет и на норвежской станции Тролл. Это обстоятельство не было отмечено нашими коллегами из Германии и ЮАР. Так, управление бельгийской станцией осуществляется неправительственной организацией «Международный полярный фонд», а всю ответственность за ее деятельность несет Правительство Королевства Бельгии. При этом не существует никаких документов по организации подобного взаимодействия.

На норвежской станции Тролл развернут большой приемно-передающий комплекс информации с искусственных спутников Земли, оснащенных радиометрами высокого разрешения. Подобный комплекс построен также на архипелаге Шпицберген. Он принадлежит частной компании «Kongsberg Satellite Services» (KSAT). Как известно, Статья 3 Договора об Антарктике провозгласила принцип свободы обмена любой информацией, полученной в Антарктике. В данном случае норвежская сторона использует исключительно принцип коммерческого распространения информации, получаемой на станции Тролл с ИСЗ. На взгляд российско-американской инспекции, подобная ситуация нуждается в подробном обсуждении на заседаниях следующих КСДА, т.к. требует принятия специальных регламентирующих дополнений, например, в качестве Меры КСДА.

При обсуждении вопросов туризма и неправительственной деятельности вновь был поднят вопрос о серьезном отличии от антарктического законодательства, принятого в разных Консультативных Сторонах, а порой и полном его отсутствии. Этот факт создает предпосылки для организации туристической и неправительственной

ной деятельности с территории тех государств, которые имеют «удобное» законодательство.

На рабочей группе по правовым и институциональным вопросам заслуживает внимания предложение Франции, Бельгии и Уругвая о создании Глоссария Договора об Антарктике. В своих комментариях Россия отметила, что мы уже делали подобное предложение в 1999 г. на XXIII КСДА, однако наше предложение не нашло поддержки в то время. В связи с этим наша делега-

ция поддержала предложение вышеназванных стран и выразила свою готовность о присоединении к ним, тем более что в настоящее время РАЭ уже проводит такую работу в рамках КОМНАП.

Следующее XXXVII КСДА состоится в столице Бразилии г. Бразилиа ориентировочно с 12 по 21 мая 2014 г.

В.В.Лукин (начальник РАЭ)

САММИТ БАРЕНЦЕВА РЕГИОНА В КИРКЕНЕСЕ

В Киркенесе, Норвегия, 3–4 июня 2013 г. прошел саммит глав правительств стран т. н. Баренцева региона, в котором принял участие премьер-министр РФ Дмитрий Медведев. Саммит в Киркенесе примечателен тем обстоятельством, что он – юбилейный и приурочен к 20-летию создания Баренцева региона. В Киркенес, помимо премьер-министра РФ, прибыли: премьер-министр Финляндии Юрки Катайнен, премьер-министр Исландии Сигмундур Гуннлейгссон, министр иностранных дел Швеции Карл Бильд, министр иностранных дел Дании Вилли Севндаль и заместитель председателя Еврокомиссии и еврокомиссар по транспорту эстонец Сийм Калас. Участие в мероприятии высших должностных лиц Дании и Исландии было обусловлено тем, что страны эти в 1993 г. были в числе учредителей Баренцева региона.

Гостей в Киркенесе принимал премьер-министр Норвегии Йенс Столтенберг – сын архитектора Баренцева региона и главного арктического стратега Норвегии бывшего министра иностранных дел этой страны Торвальда Столтенберга. Российский премьер-министр Дмитрий Медведев использовал Киркенесскую конференцию Баренцева региона для двусторонних встреч с финским и исландским премьерами. В ходе двусторонней встречи Дмитрия Медведева с премьер-министром Норвегии Йенсом Столтенбергом было подписано соглашение между Росграницей и Минюстом Норвегии о сотрудничестве в сфере пропускного режима на границе. По окончании саммита российский и норвежский премьеры посетили пропускной пункт Стурскуг/Борисоглебск на норвежско-российской границе. После подписания в 2013 г. соглашения об упрощенном визовом режиме количество пересечений этой границы более чем удвоилось с прежних 100 тыс. в год до 250 тыс. в 2012 г. Сейчас норвежцы ожидают дальнейшего удвоения в ближайшие три года. Российские туристы становятся все более значимым фактором экономики северной Норвегии.

Во время Киркенесской конференции прошло заседание Регионального совета Барен-

цева региона, в котором приняли участие прибывшие в Киркенес главы российских регионов.

В состав Баренцева региона входят три губернии Норвегии: Нурланн, Тромс, Финнмарк; две области Швеции: Вестерботтен и Норрботтен; три провинции Финляндии: Лапландия, Северная Остроботния и Каинуу; и пять регионов Российской Федерации: Мурманская область, Архангельская область, Республика Коми, Ненецкий автономный округ и Республика Карелия. Территория региона составляет 1,9 млн км². Население – 6 млн человек.

Баренцев регион является искусственным политическим образованием, порождением национальных интересов Норвегии в приграничном регионе. Это своего рода трансграничный эксперимент норвежцев, санкционированный в свое время США. На сегодняшний момент Баренцев регион остается чисто декларативным сообществом, не имеющим общей экономической основы. Формально четыре государства-участника по очереди руководят сотрудничеством, осуществляя председательство. На деле же «управление» регионом сосредоточено в руках норвежского Баренц-секретариата, который имеет штаб-квартиру в Киркенесе. Баренц-секретариат является структурой норвежского МИДа. Во главе Баренц-секретариата сейчас стоит норвежский чиновник, исполняющий обязанности генерального секретаря, Рюне Рафаэльсен. Делами Баренцева региона он занимается с момента его основания в 1993 г. В центре

внимания Баренц-секретариата осуществление проектов, имеющих по большей части культурно-гуманитарную направленность. Средства для их финансирования предоставляет главным образом Норвегия.

Главным документом Киркенесской конференции 2013 г. стала совместная декларация по итогам встреч глав правительств.

Декларация 2013 г. содержит ряд спорных моментов. В частности, в ней утверждается: «Подписанный 15 сентября 2010 г. договор между Российской Федерации-



Участники саммита Баренцева региона в Киркенесе. На переднем плане премьеры Исландии, России, Норвегии и Финляндии. 4 июня 2013 г.

Фото Т.Нилсена /BarentsObserver.

<http://barentsobserver.com/ru/media/galleries/barents-summit-2013>