

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О XXXIV КОНСУЛЬТАТИВНОМ СОВЕЩАНИИ ПО ДОГОВОРУ ОБ АНТАРКТИКЕ

(20 ИЮНЯ – 1 ИЮЛЯ 2011 Г., БУЭНОС-АЙРЕС, АРГЕНТИНА)



Secretariat of the Antarctic Treaty
Secrétariat du Traité sur l'Antarctique
Секретариат Договора об Антарктике
Secretaría del Tratado Antártico

XXXIV Консультативное совещание по Договору об Антарктике (КСДА) проходило в период 20.06–01.07.2011 г. в г. Буэнос-Айрес. В работе совещания приняли участие делегации 28 Консультативных сторон Договора об Антарктике и 20 Неконсультативных сторон (в настоящее время участниками Договора являются 48 стран). Консультативное совещание является высшим политико-правовым форумом Договора об Антарктике. Оно проводится ежегодно в странах – Консультативных сторонах Договора в очередности их расположения по порядку латинского алфавита. Предыдущее Консультативное совещание по Договору об Антарктике (КСДА) в 2010 г. проходило в Уругвае, в этом году наступила очередь Аргентины.

Признанный лидер мирового Движения неприсоединения Малайзия, имеющая намерения вступить в число стран-участниц Договора, была приглашена в качестве наблюдателя. Предстоящее присоединение этого государства к Договору свидетельствует о том, что этот акт международного права приобретает все более универсальный характер, а КСДА является единственным международно-признанным механизмом управления южным полярным регионом.

В работе совещания в качестве наблюдателей приняли участие представители Научного комитета по антарктическим исследованиям (СКАР), Совета управляющих национальных антарктических программ (КОМНАП), Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ). В качестве экспертов были приглашены представители Коалиции по Антарктике и Южному океану (АСОК), Международной ассоциации антарктических туристических операторов (МААТО), Международной гидрографической организации (МГО) и Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

Повестка дня совещания включала в себя 22 пункта и охватывала вопросы научного, в том числе экологического, логистического, международно-правового характера, вопросы безопасности разнообразных видов деятельности

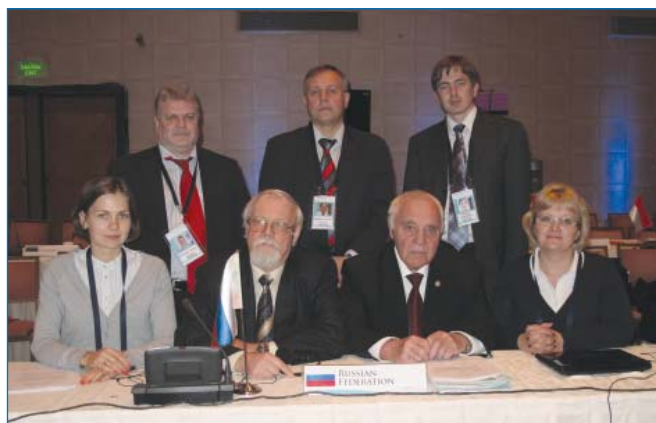
Представляется уместным пояснить, что статус Консультативной стороны Договора дает право принимать решения или накладывать «вето» на них по вопросам, которые обсуждаются на КСДА. Получить право называться «Консультативная сторона» может государство-член Договора, которое имеет активно действующую национальную антарктическую программу и станцию в Антарктиде. На сегодняшний день 28 стран (Австралия, Аргентина, Бельгия, Болгария, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Испания, Италия, КНР, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Россия, США, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Чили, Швеция, Эквадор, ЮАР, Южная Корея, Япония) имеют такой статус. В КСДА принимают участие делегации правительственного уровня.

В состав делегации Российской Федерации входили представители МИДа России, Росгидромета, Роснедр и Росрыболовства (всего 9 человек). Возглавлял делегацию Директор правового департамента МИД России, посол К.Г.Геворгян. Из трех представителей Росгидромета двое являются сотрудниками ГНЦ РФ ААНИИ.

в Антарктике, просвещения, стратегического планирования и другие.

XXXIV КСДА прошло под знаком 50-летия вступления Договора об Антарктике в силу. Это событие отмечалось 23 июня 2011 г. Участники совещания приняли Декларацию о сотрудничестве в Антарктике. Участники КСДА были едины во мнении, что за 50 лет Договор об Антарктике стал прочной основой

политико-правовой и организационной системы, обеспечивающей мир, безопасность и стабильность южного полярного региона, широкое международное сотрудничество, а также использование Антарктики в интересах науки и охраны окружающей среды. Отмечалось, что залог жизнеспособности Договора – не только в незыблемости его целей и принципов, но и в постоянном развитии и совершенствовании его



Делегация Российской Федерации на XXXIV КСДА. В первом ряду слева направо: Т.Г.Варигина (МИД), В.В.Лукин (ААНИИ), В.Н.Масолов (ПМГРЭ), А.А.Быстромвич (Росгидромет). Во втором ряду слева направо: В.Ю.Титушкин (МИД), В.Н.Помелов (ААНИИ), К.В.Тимохин (МИД).

системы, своевременно и адекватно реагирующей на новые международные реалии, вызовы и угрозы.

Уже несколько лет в рамках КСДА обсуждается возможность создания многолетнего стратегического плана работы, который позволил бы сконцентрироваться на ключевых вопросах развития системы Договора об Антарктике. Одним из новых направлений деятельности системы Договора об Антарктике может стать организация в антарктическом регионе системы раннего предупреждения о природных катастрофах глобального масштаба (в свете трагических событий в Чили, Новой Зеландии, Японии в 2010–2011 гг.). Россия может играть в этой сфере далеко не последнюю роль, поскольку не только обладает современными технологиями мониторинга и предупреждения, но и является единственным государством, располагающим сетью сейсмологических станций по всему периметру континента Антарктида.

Научные исследования продолжают оставаться в центре внимания КСДА, включая такое перспективное направление, как изучение подледниковых озер Антарктиды. Ведущие позиции в данном вопросе, как с научной, так и с технологической точек зрения, продолжают занимать уникальные российские исследования на озере Восток, которые, как было особо отмечено на совещании, стали примером открытости и точности соблюдения требований Протокола по охране окружающей среды Антарктики (Мадридский протокол). Как известно, буровые операции были завершены 5 февраля 2011 г. на глубине 3720 м. Это рекордная глубина скважины, когда-либо пробуренная на ледниках нашей планеты. До границы раздела лед–вода осталось 30 ± 20 м. Чрезвычайно важно, что проведенная в январе 2011 г. австралийская инспекция станции Восток подтвердила, что все буровые работы в российской ледяной скважине ведутся в полном соответствии с нормами, установленными проектом Всесторонней оценки окружающей среды (ВООС). Отметим, что технология отбора проб поверхностных вод из подледникового озера Восток разработана в АНИИ Росгидромета. Важно то, что «прецедент Востока» будет теперь использоваться КСДА при рассмотрении аналогичных проектов, например работ, проводимых Великобританией на озере Элсворт.

На совещании отмечалось, что вопросы глобальных изменений климата продолжают оставаться весьма актуальными не только в научной, но и в деловой, политической и масс-медийной сферах. Для антарктического региона весьма характерным является неоднородность сети стандартных метеорологических наблюдений, что также характерно для земного шара в целом. Применение спутниковых технологий для измерения различных параметров состояния атмосферы не дает объективной картины физических значений измеряемых параметров и асинхронно по пространству и времени. В этой связи весьма оригинальным явился предложенный российской делегацией подход по определению глобального альбедо Земли, которое является интегральным показателем климатического состояния земной поверхности. Российское сообщение по данному вопросу вызвало повышен-

ный интерес у нескольких делегаций, особенно у представителей СКАР.

На заседании одной из профильных рабочих групп совещания обсуждались вопросы регламентации туристических и неправительственных операций в Антарктике. Трагический результат несанкционированного плавания норвежской туристической яхты в море Росса, который завершился организацией крупной поисковой операции силами различных национальных антарктических программ, еще раз обратил внимание на большую серьезность этой проблемы. Делегация Франции представила участникам совещания рабочий документ о ходе юридического разбирательства акта вандализма, совершенного французскими яхтсменами в конце 2009 г. на одной из законсервированных британских антарктических станций.

В настоящее время представляется целесообразным возложить функции контроля деятельности туристических и неправительственных операций в Антарктике на правительственные структуры государств «последнего порта» при следовании в Антарктику (Чили, Аргентина, ЮАР, Австралия, Новая Зеландия). Россия предложила подготовить анализ существующих разрешительных и уведомительных процедур и представить его на очередное XXXV КСДА в 2012 г. для подготовки соответствующих решений КСДА по этому вопросу.

Как известно, Российская Федерация выступала одним из главных инициаторов проведения комплексных исследований полярных регионов Земли в рамках новой научной инициативы – Международного полярного десятилетия (МПД). Инициатива России была поддержана Министерским совещанием Арктического совета (май 2011 г., г. Нук, Гренландия) и Метеорологическим конгрессом ВМО (май–июнь 2011 г., г. Женева, Швейцария). Российская делегация на XXXIV КСДА представила соответствующий Информационный документ по этому вопросу. В документе предлагалось СКАР и КОМНАП на своих форумах рассмотреть данное предложение и подготовить соответствующие документы для представления на следующем, XXXV КСДА. Предложение России было включено в Заключительный отчет XXXIV КСДА.

Следует отметить, что специалисты АНИИ провели большую работу по подготовке и представлению документов, а также в обсуждениях в ходе XIV Заседания Комитета по охране окружающей среды (проводится в структуре КСДА). Данный Комитет занимается разработкой практических мероприятий по реализации основных положений Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике. Этот акт международного права, вступивший в силу в 1998 г., является одним из основополагающих структурообразующих элементов современной системы Договора об Антарктике.

В заключительный день XXXIV КСДА на Пленарном заседании были приняты Отчет КСДА и предварительная повестка XXXV КСДА, которое состоится в Австралии, г. Хобарт, в 2012 г.

В. В. Лукин (АНИИ)